

Pismo nr: KZ/668/01/2025

Świnoujście, dnia 24.01.2025 r.

ZAWIADOMIENIE O ODRZUCENIU OFERTY I UNIEWAŻNIENIU POSTĘPOWANIA

Zamawiający – Uzdrowisko Świnoujście S.A., działając na podstawie art. 260 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych, (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1320 ze zm. – dalej jako „PZP”) w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonym w trybie podstawowym na podstawie art. 275 pkt 2 PZP pn. „Opracowanie dokumentacji projektowej dla zadania: przebudowa, termomodernizacja i dostosowanie obiektu do potrzeb osób niepełnosprawnych wraz ze zmianą sposobu użytkowania części pomieszczeń budynku szpitala uzdrowskiego „Bałtyk” przy ul. J. Słowackiego 23 w Świnoujściu”, znak sprawy: ZP/UŚ/PB-W/B/12/2024, informuje o:

1. odrzuceniu ofert złożonych przez Wykonawców:
 - Akint Sp. z o.o. ul. Wiertnicza 143a, 02-952 Warszawa;
 - Biuro Obsługi Architektonicznej „ARCHI-GRAF” Sp. z o.o., ul. Kossaka 110, 64-920 Piła;
 - PROBUD Firma Projektowo – Budowlana Tomasz Graf, ul. Sosnowa 6/2, 71-468 Szczecin;na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 8 w zw. z art. 224 ust. 6 PZP
2. unieważnieniu postępowania na podstawie art. 255 pkt 2 PZP.

UZASADNIENIE

Ad.1 - Odrzucenie oferty złożonej przez wykonawcę Akint Sp. z o.o. ul. Wiertnicza 143a, 02-952 Warszawa

W dniu 31.12.2024 r. związku z tym, że cena oferty Wykonawcy była niższa o 37,59 % od wartości zamówienia powiększonej o należny podatek od towarów i usług ustalonej przed wszczęciem postępowania, Zamawiający działając na podstawie 224 ust. 2 pkt 1) w zw. z art. 224 ust. 1 PZP, w celu ustalenia czy oferta Wykonawcy zawiera rażąco niską cenę w stosunku do przedmiotu zamówienia, zwrócił się do Wykonawcy o udzielenie wyjaśnień dotyczących zaoferowanej przez Wykonawcę ceny za realizację przedmiotu zamówienia, w tym złożenie dowodów dotyczących wyliczenia ceny.

Zgodnie z wezwaniem Wykonawca wyjaśnienia wraz z dowodami zobowiązany był złożyć do dnia 10.01.2025 r (do godz. 15.00), czego nie uczynił.

Zgodnie z art. 224 ust. 5 PZP obowiązek wykazania, że oferta nie zawiera rażąco niskiej ceny spoczywa na wykonawcy. W sytuacji, gdy wykonawca nie udzielił wyjaśnień w wyznaczonym terminie Zamawiający zobowiązany jest do odrzucenia oferty takiego Wykonawcy, jako oferty zawierającej rażąco niską cenę. **Zgodnie bowiem z art. 224 ust. 6 PZP Zamawiający odrzuca ofertę Wykonawcy, który nie udzielił**

wyjaśnień w wyznaczonym terminie, lub jeżeli złożone wyjaśnienia wraz z dowodami nie uzasadniają podanej w ofercie ceny lub kosztu.

Mając na uwadze powyżej opisane okoliczności oferta Wykonawcy podlega odrzuceniu na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 8 w zw. z art. 224 ust. 6 PZP, ponieważ jego oferta zawiera rażąco niską cenę w stosunku do przedmiotu zamówienia.

Ad.1 - Odrzucenie oferty złożonej przez wykonawcę Biuro Obsługi Architektonicznej „ARCHI-GRAF” Sp. z o.o., ul. Kossaka 110, 64-920 Piła

W dniu 31.12.2024 r. związku z tym, że cena oferty Wykonawcy była niższa o 49,35 % od wartości zamówienia powiększonej o należny podatek od towarów i usług ustalonej przed wszczęciem postępowania, Zamawiający działając na podstawie 224 ust. 2 pkt 1) w zw. z art. 224 ust. 1 PZP, w celu ustalenia czy oferta Wykonawcy zawiera rażąco niską cenę w stosunku do przedmiotu zamówienia, zwrócił się do Wykonawcy o udzielenie wyjaśnień dotyczących zaoferowanej przez Wykonawcę ceny za realizację przedmiotu zamówienia, w tym złożenie dowodów dotyczących wyliczenia ceny.

Zgodnie z wezwaniem Wykonawca wyjaśnienia wraz z dowodami zobowiązany był złożyć do dnia 10.01.2025 r (do godz. 15.00), czego nie uczynił.

Zgodnie z art. 224 ust. 5 PZP obowiązek wykazania, że oferta nie zawiera rażąco niskiej ceny spoczywa na wykonawcy. W sytuacji, gdy wykonawca nie udzielił wyjaśnień w wyznaczonym terminie Zamawiający zobowiązany jest do odrzucenia oferty takiego Wykonawcy, jako oferty zawierającej rażąco niską cenę. **Zgodnie bowiem z art. 224 ust. 6 PZP Zamawiający odrzuca ofertę Wykonawcy, który nie udzielił wyjaśnień w wyznaczonym terminie, lub jeżeli złożone wyjaśnienia wraz z dowodami nie uzasadniają podanej w ofercie ceny lub kosztu.**

Mając na uwadze powyżej opisane okoliczności oferta Wykonawcy podlega odrzuceniu na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 8 w zw. z art. 224 ust. 6 PZP, ponieważ jego oferta zawiera rażąco niską cenę w stosunku do przedmiotu zamówienia.

Ad.1 - Odrzucenie oferty złożonej przez wykonawcę PROBUD Firma Projektowo – Budowlana Tomasz Graf, ul. Sosnowa 6/2, 71-468 Szczecin

W dniu 31.12.2024 r. związku z tym, że cena oferty Wykonawcy była niższa o 65,45 % od wartości zamówienia powiększonej o należny podatek od towarów i usług ustalonej przed wszczęciem postępowania, Zamawiający działając na podstawie 224 ust. 2 pkt 1) w zw. z art. 224 ust. 1 PZP, w celu ustalenia czy oferta Wykonawcy zawiera rażąco niską cenę w stosunku do przedmiotu zamówienia, zwrócił się do Wykonawcy o udzielenie wyjaśnień dotyczących zaoferowanej przez Wykonawcę ceny za realizację przedmiotu zamówienia, w tym złożenie dowodów dotyczących wyliczenia ceny.

Zgodnie z wezwaniem Wykonawca wyjaśnienia wraz z dowodami zobowiązany był złożyć do dnia 10.01.2025 r. (do godz. 15.00). Wykonawca we wskazanym terminie przedłożył Zamawiającemu pismo wraz z załącznikami stanowiące odpowiedź na wezwanie do wyjaśnienia rażąco niskiej ceny.

Adres:	Kontakt	Uzdrowisko w Internecie	Numer konta bankowego
„Uzdrowisko Świnoujście” S.A. ul. F. Nowowiejskiego 2 72-600 Świnoujście NIP 855-000-41-25 REGON 000288260 KRS: 0000075180	Telefon: (+48) 91-321-37-60 (+48) 91-321-44-52 (+48) 91-321-29-21 Fax: (+48) 91-321-23-14	Adres strony www www.uzdrowisko.pl Facebook uzdrowiskoswinoujscie Instagram uzdrowisko.swinoujscie	PEKAO S.A. I O/Świnoujście 66124039141111000030875380 Numer BDO 000028687



Zamawiający dokonał szczegółowej weryfikacji pisma i załączników złożonych przez Wykonawcę, po czym uznał, że **złożone wyjaśnienia wraz z dowodami nie uzasadniają podanej w ofercie ceny, co szczegółowo uzasadniono poniżej.**

Artykuł 224 PZP określa procedurę wyjaśniania i odrzucenia oferty, która zawiera rażąco niską cenę. Celem art. 224 PZP jest uniknięcie udzielenia zamówienia wykonawcy, który w złożonej ofercie przedstawi cenę lub koszt, lub ich istotne części składowe, za które nie będzie w stanie wykonać zamówienia zgodnie z wymaganiami określonymi przez zamawiającego lub wynikającymi z odrębnych przepisów.

Zgodnie z art. 224 ust. 1 PZP zamawiający ma obowiązek zażądać od wykonawcy wyjaśnień, w tym złożenia dowodów w zakresie wyliczenia ceny lub kosztu, lub ich istotnych części składowych, jeżeli ta cena lub koszt, lub ich istotne części składowe wydają się zamawiającemu rażąco niskie w stosunku do przedmiotu zamówienia lub budzą wątpliwości zamawiającego co do możliwości wykonania przedmiotu zamówienia zgodnie z wymaganiami określonymi w dokumentach zamówienia lub wynikającymi z odrębnych przepisów.

Kolejno, przepis art. 224 ust. 2 PZP dookreśla, kiedy zamawiający co do zasady powinien powziąć uzasadnione wątpliwości co do ceny. Są to dwie sytuacje. W kontekście niniejszego odrzucenia najistotniejsza jest pierwsza z nich, gdy cena całkowita oferty złożonej w terminie jest niższa o co najmniej 30% od wartości zamówienia powiększonej o należny podatek od towarów i usług, ustalonej przed wszczęciem postępowania lub średniej arytmetycznej cen wszystkich złożonych ofert niepodlegających odrzuceniu na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 1 i 10 PZP. W takiej sytuacji zamawiający zwraca się o udzielenie wyjaśnień, o których mowa w art. 224 ust. 1 PZP, chyba że rozbieżność wynika z okoliczności oczywistych, które nie wymagają wyjaśnienia.

W Postępowaniu Zamawiający zidentyfikował wystąpienie rażąco niskiej ceny w ofercie Wykonawcy, ponieważ cena oferty jest niższa o ponad 30 % (a dokładnie 65,45 %) od wartości zamówienia powiększonej o należny podatek VAT, ustalonej przed wszczęciem postępowania. Powyższe skutkowało wezwaniem Wykonawcy, dnia 31 grudnia 2024 r., do złożenia wyjaśnień, w tym złożenia dowodów w zakresie wyliczenia ceny.

Wykonawca złożył wyjaśnienia w ww. zakresie, jednak ich wnikliwa analiza nie pozwala na obalenie domniemania, że cena oferty Wykonawcy jest rażąco niska, z poniżej wskazanych przyczyn.

W stosunku do wezwanego w trybie art. 224 ust. 1 PZP wykonawcy istnieje bowiem domniemanie, że zaoferowana przez niego cena lub jej istotne części składowe są rażąco niskie. Wyjaśnienia wykonawcy składane zamawiającemu w odpowiedzi na jego wezwanie powinny więc doprowadzić do obalenia domniemania, że zaoferowana przez nich cena jest rażąco niska. Na wykonawcy tym spoczywa ciężar wykazania, że możliwe i realne jest wykonanie zamówienia za zaoferowaną przez nich cenę.

Zgodnie bowiem z art. 224 ust. 5 PZP obowiązek wykazania, że oferta nie zawiera rażąco niskiej ceny spoczywa na wykonawcy. W sytuacji, gdy wykonawca nie sprostą obowiązkowi nałożonemu na niego przepisem art. 224 ust. 5 PZP, Zamawiający zobowiązany jest do odrzucenia oferty takiego wykonawcy, jako oferty zawierającej rażąco niską cenę. Zgodnie z art. 224 ust. 6 PZP Zamawiający odrzuca ofertę wykonawcy, który nie udzielił wyjaśnień w wyznaczonym terminie, lub jeżeli złożone wyjaśnienia wraz z dowodami nie uzasadniają podanej w ofercie ceny lub kosztu.

Adres:	Kontakt	Uzdrowisko w Internecie	Numer konta bankowego
„Uzdrowisko Świnoujście” S.A. ul. F. Nowowiejskiego 2 72-600 Świnoujście NIP 855-000-41-25 REGON 000288260 KRS: 0000075180	Telefon: (+48) 91-321-37-60 (+48) 91-321-44-52 (+48) 91-321-29-21 Fax: (+48) 91-321-23-14	Adres strony www www.uzdrowisko.pl Facebook uzdrowiskoswinoujscie Instagram uzdrowisko.swinoujscie	PEKAO S.A. I O/Świnoujście 66124039141111000030875380 Numer BDO 000028687



Wyjaśnienia oraz dowody stanowią dla zamawiającego podstawę do oceny, czy cena zawarta w ofercie ma charakter rażąco niski, czy też jest ceną rynkową gwarantującą wykonanie zamówienia zgodnie z jego wymaganiami. Wyjaśnienia wykonawcy nie mogą być lakoniczne i powierzchowne, aby można było je potraktować jako wyczerpujące i rozwiewające wątpliwości. **W złożonych wyjaśnieniach wykonawcy powinni wykazać, co spowodowało obniżenie ceny, jak również w jakim stopniu wskazany czynnik wpłynął na jej obniżenie. Wyjaśnienia powinny być szczegółowe i zawierać wszystkie wyliczenia dotyczące ceny, tak aby nie pozostawiały wątpliwości co do prawidłowości jej wyliczenia, a jednocześnie nie mogą opierać się na samych oświadczeniach wykonawcy lub zdarzeniach przyszłych i niepewnych.**

Wyjaśnienia wraz z dowodami dotyczącymi wyliczenia ceny powinny zostać przedstawione w taki sposób, aby nie wzbudzały wątpliwości Zamawiającego co do możliwości wykonania przedmiotu zamówienia przez Wykonawcę zgodnie z wymaganiami określonymi przez Zamawiającego. Obowiązek wykazania, że oferta nie zawiera rażąco niskiej ceny spoczywa na Wykonawcy. Wyjaśnienia wykonawcy nie mogą mieć charakteru ogólnego, np. ograniczać się do zapewnienia, że wykonawca będzie w stanie wykonać zamówienie za oszacowaną przez siebie cenę. **Wyjaśnienia wykonawcy w zakresie ceny winny być na tyle konkretne i szczegółowe, aby na ich podstawie zamawiający był w stanie dowiedzieć się, jakie okoliczności właściwe wezwanemu do wyjaśnień wykonawcy spowodowały obniżenie ceny jego oferty i w jaki sposób przekładają się one na poziom kosztów, czy jakich oszczędności wykonawca mógł dzięki nim dokonać.** Złożenie wyłącznie wyjaśnień ogólnych, nieopatrzonych wyliczeniami elementów kosztotwórczych nie stanowi prawidłowych wyjaśnień i skutkować powinno odrzuceniem oferty.

Na gruncie powyższego ponownie należy podkreślić, że wyjaśnienia rażąco niskiej ceny złożone przez Wykonawcę nie są wystarczające do uznania, że cena jego oferty nie jest ceną rażąco niską, ze względów opisanych poniżej.

NIEZGODNOŚĆ WYJAŚNIEŃ Z WEZWANIEM DO ICH ZŁOŻENIA ORAZ ART. 224 UST. 1 I UST. 5 PZP

Wezwanie do wyjaśnień rażąco niskiej ceny z dnia 31 grudnia 2024 r. obejmowało obowiązek przedstawienia przez Wykonawcę:

1. kosztów zaangażowania personelu w całym zakresie realizacji umowy skalkulowane w sposób obejmujący nazwę stanowiska wraz z kosztem (stawką) obejmującym zaangażowanie w całym okresie realizacji umowy wraz z dowodami potwierdzającymi zasadność przyjętych kosztów;
2. kosztów biurowych w tym kosztów użycia sprzętu;
3. kosztów wynagrodzenia zaangażowanych podwykonawców wraz z dowodami potwierdzającymi zasadność przyjętych kosztów;
4. oszczędności metody wykonania zamówienia, wybranych rozwiązań technicznych, wyjątkowo korzystnych warunków wykonywania zamówienia dostępnych Wykonawcy;
5. zgodności z przepisami dotyczącymi kosztów pracy, których wartość przyjęta do ustalenia ceny nie może być niższa od minimalnego wynagrodzenia za pracę albo minimalnej stawki godzinowej, ustalonych na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę lub przepisów odrębnych właściwych dla spraw, z którymi związane jest realizowane zamówienie;

Adres:	Kontakt	Uzdrowisko w Internecie	Numer konta bankowego
„Uzdrowisko Świnoujście” S.A. ul. F. Nowowiejskiego 2 72-600 Świnoujście NIP 855-000-41-25 REGON 000288260 KRS: 0000075180	Telefon: (+48) 91-321-37-60 (+48) 91-321-44-52 (+48) 91-321-29-21 Fax: (+48) 91-321-23-14	Adres strony www www.uzdrowisko.pl Facebook uzdrowiskoswinoujscie Instagram uzdrowisko.swinoujscie	PEKAO S.A. I O/Świnoujście 6612403914111000030875380 Numer BDO 000028687



6. zgodności z przepisami z zakresu prawa pracy i zabezpieczenia społecznego, obowiązującymi w miejscu, w którym realizowane jest zamówienie;
7. kosztów ubezpieczenia i pozyskania zabezpieczenia należytego wykonania umowy,
8. kosztów transportu;
9. innych kosztów wiadomych Wykonawcy.

W kontekście treści wezwania do wyjaśnień można zidentyfikować następujące nieprawidłowości i braki w wyjaśnieniach Wykonawcy:

BRAK WYSTARCZAJĄCEGO STOPNIA SZCZEGÓŁOWOŚCI WYJAŚNIEŃ

- 1) Wyjaśnienia złożone przez Wykonawcę w pierwszej części sprowadzają się w istocie jedynie do wskazania, że na potrzeby kalkulacji przyjął wartość JNP, zaś ilość tych jednostek została skalkulowana na poziomie 20.697. **Wykonawca nie doprecyzował i nie wyjaśnił jednak z czego wynikają wyliczenia jednostek nakładu pracy (JNP) w odniesieniu do poszczególnych pozycji „szczegółowego wyliczenia ceny oferty”.**
- 2) **Wykonawca nie wskazał z czego konkretnie wynika stawka JNP w wysokości 35,30 zł ustalona na potrzeby obliczenia ceny oferty jako wartość pieniężna roboczogodziny oraz jak została faktycznie skalkulowana.**
- 3) Wykonawca w odniesieniu do poszczególnych pozycji „szczegółowego wyliczenia ceny oferty” dokonał niejednolitych zaokrągleń (co do niektórych w górę, co do niektórych w dół), co przekłada się na to, że **wskazana jako cena ofertowa kwota brutto 418 200 zł nie odpowiada iloczynowi sumy JNP oraz stawki za jedną JNP ($11\,855 \times 35,30\text{ zł} = 418\,481,5\text{ zł}$).** Z powyższego wynika, że wynik obliczeń dokonywanych na podstawie szczegółowego wyliczenia ceny oferty przekracza wysokość ceny oferty wykonawcy.
- 4) Ponadto w pkt III wyjaśnień rażąco niskiej ceny z dnia 9.01.2025 r. Wykonawca wskazał sumaryczną wartość **JNP na poziomie 20 697, co nie zgadza się z załączonym do wyjaśnień szczegółowym wyliczeniem ceny oferty, gdyż– suma JNP wskazanych w szczegółowym wyliczeniu ceny oferty wynosi 11 855. Biorąc pod uwagę ilość JNP na poziomie wskazanym w piśmie przez Wykonawcę tj. 20 697 i wysokość JNP na poziomie 35,30 zł cena oferty powinna wynosić 730 604,10 zł, co znacznie przekracza** wysokość ceny oferty wykonawcy.
- 5) W pkt IV wyjaśnień rażąco niskiej ceny z dnia 9.01.2025 r. Wykonawca wskazał na oszczędności wynikające z posiadania przez właściciela firmy Pana Tomasza Graf uprawnień do pełnienia samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie w specjalnościach architektonicznej bez ograniczeń oraz konstrukcyjno-budowlanej bez ograniczeń. **Wykonawca nie wziął jednak pod uwagę faktu, że łączenie stanowisk projektanta branży architektonicznej i projektanta branży budowlanej jest niedopuszczalne zgodnie z postanowieniami SWZ (rozdział 7 SWZ WARUNKI UDZIAŁU W POSTĘPOWANIU), a zatem przyjęcie takiego zamiaru działania przez Wykonawcę i wyrażenie go w treści wyjaśnień rażąco niskiej ceny prowadzi do uznania, że Wykonawca przyjął do wyceny oferty elementy kalkulacyjne niezgodne z wymaganiami określonymi w SWZ i w**

Adres:	Kontakt	Uzdrowisko w Internecie	Numer konta bankowego
„Uzdrowisko Świnoujście” S.A. ul. F. Nowowiejskiego 2 72-600 Świnoujście NIP 855-000-41-25 REGON 000288260 KRS: 0000075180	Telefon: (+48) 91-321-37-60 (+48) 91-321-44-52 (+48) 91-321-29-21 Fax: (+48) 91-321-23-14	Adres strony www www.uzdrowisko.pl Facebook uzdrowiskoswinoujscie Instagram uzdrowisko.swinoujscie	PEKAO S.A. I O/Świnoujście 6612403914111000030875380 Numer BDO 000028687



zakresie jednej osoby wymaganej przez Zamawiającego do realizacji zamówienia cena oferty nie uwzględnia należnego dla niej wynagrodzenia. Tym samym wykonawca nie przedstawił wyjaśnień oraz szczegółowych wyliczeń czy przewidział koszty pracy osób skierowanych do realizacji zamówienia w liczbie zgodnej z wymaganiami SWZ i w ramach której części szczegółowego wyliczenia ceny oferty zostały one przewidziane.

- 6) Ponadto Wykonawca w nazwie pozycji (w kolumnie „Rodzaj opracowania projektowego i nadzoru autorskiego”) szczegółowego wyliczenia ceny oferty wskazuje na zamiar wykonania zamówienia niezgodnie z postanowieniami SWZ, gdyż w ramach Etapu I wycenił wykonanie PZT+PAB+PT, a przedmiot zamówienia szczegółowo opisany w SWZ i w załącznikach nr 7 oraz nr 13 do SWZ w ramach Etapu I dotyczy: **sporządzenia projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz sporządzenia pełnobrańowego projektu budowlanego tj. PZT+PB.**
- 7) Z przedstawionych tylko kwot poszczególnych kosztów usługi nie wynika, czy poszczególne koszty pokryją koszty wykonania zamówienia zgodnie z opisem przedmiotu zamówienia oraz jak wyliczone zostały te elementy ceny. **Wykonawca w zestawieniu tabelarycznym ograniczył się do podania ilości JNP przyporządkowując ilości do rodzaju opracowania projektowego bez szczegółowego wyjaśnienia z czego dana ilość wynika. Wykonawca podał końcowe poszczególne koszty bez ich wyliczenia, to jest udowodnienia, czy są wystarczające i skalkulowane zgodnie z zakresem usługi/opisem przedmiotu zamówienia.**
- 8) **Wykonawca w wyjaśnieniach w ogóle nie zaprezentował czynników i okoliczności mających wpływ na wycenę oferty i elementów ceny podanych w szczegółowym wyliczeniu ceny oferty, a to właśnie te kwestie są najistotniejsze przy ocenie realności ceny i wyjaśnień jej dotyczących.**
- 9) Reasumując powyższe - Wykonawca w ogóle nie zaakcentował okoliczności mających wpływ na daną wycenę i nie wykazał, aby okoliczności te były realne i uzasadnione poprzez złożenie dowodów. Wykonawca winien nie tylko wykazać wszystkie elementy mające wpływ na wysokość zaoferowanej ceny, ale powinien wskazać w jakim stopniu okoliczności tylko jemu właściwe wpłynęły na obniżenie ceny oferty oraz elementów ceny wskazanych w wyjaśnieniach.

W ocenie Zamawiającego nie wystarczy dokonać podziału ceny oferty na poszczególne części kosztowe aby wykazać, że cena oferty nie jest rażąco niska (por. wyrok KIO z 6 maja 2024 r., sygn. akt KIO 1241/24). Obowiązkiem Wykonawcy było udowodnienie realności wskazanej przez siebie ceny, a w realiach niniejszej sprawy stwierdzić należy, że Wykonawca obowiązkowi temu nie sprostał. Tabelaryczne zestawienie, zawarte w wyjaśnieniach nie pozwala na ocenę, że podane w niej kwoty są realne, Wyjaśnienia Wykonawcy nie są na tyle konkretne i szczegółowe, aby na ich podstawie Zamawiający był w stanie dowiedzieć się, jakie okoliczności właściwe Wykonawcy, spowodowały obniżenie ceny jego oferty, w jaki sposób okoliczności te spowodowały obniżenie ceny i jakich oszczędności Wykonawca mógł dzięki nim dokonać.

Wykonawca w zasadzie mógł sporządzić tabelę wyłącznie na potrzeby wyjaśnień, rozbijając cenę ofertową według uznania tak, aby poszczególne części „zmieściły się” w globalnej cenie oferty. Dopóki rozbicie takie i wskazane w nim elementy ceny nie są podparte dodatkowymi wyjaśnieniami pozwalającymi na

Adres:

„Uzdrowisko Świnoujście” S.A.
ul. F. Nowowiejskiego 2
72-600 Świnoujście
NIP 855-000-41-25
REGON 000288260
KRS: 0000075180

Kontakt

Telefon:
(+48) 91-321-37-60
(+48) 91-321-44-52
(+48) 91-321-29-21
Fax:
(+48) 91-321-23-14

Uzdrowisko w Internecie

Adres strony www
www.uzdrowisko.pl
Facebook
uzdrowiskoswinoujscie
Instagram
uzdrowisko.swinoujscie

Numer konta bankowego

PEKAO S.A. I O/Świnoujście
66124039141111000030875380
Numer BDO
000028687



odtworzenie sposobu wyceny i czynników mających determinujący wpływ na tę wycenę, czy dowodami pozwalającymi na dokonanie takiego odtworzenia, nie powinno ono stanowić podstawy do obalenia domniemania ustawowego, że cena jest rażąco niska.

Zapewnienia Wykonawcy o tym, że oferta poparta jest jego wieloletnim doświadczeniem w realizacji podobnych zamówień nawet na rzecz Zamawiającego czy, że forma prowadzenia działalności wpływa na obniżenie kosztów jej prowadzenia, nie są wystarczające do uznania, że zaoferowana przez niego cena nie jest rażąco niska. „Wyjaśnienia sposobu kalkulacji ceny **nie powinny ograniczać się do zapewnień wykonawcy, a wskazywać konkretne dane i ustalone koszty, aby zamawiający mógł sprawdzić czy przyjęty poziom poszczególnych składników cenowych jest właściwy (...)**” (wyrok KIO z dnia 7 marca 2022 r., KIO 421/22).

ZANIECHANIE ZAŁĄCZENIA DOWODÓW DO WYJAŚNIEŃ

W wezwaniu do wyjaśnień rażąco niskiej ceny Zamawiający wprost wskazał na konieczność przedłożenia dowodów potwierdzających wyliczenie ceny i złożone wyjaśnienia. Obowiązek wykazania przez wykonawcę, że jego oferta nie zawiera rażąco niskiej ceny i złożenia dowodów w zakresie wyliczenia ceny został ustanowiony także w art. 224 ust. 1 i 5 PZP. **Wykonawca nie przedłożył jednak wystarczających dowodów na potwierdzenie prawidłowości sporządzenia kalkulacji, mimo iż został do tego wezwany, a z przepisu art. 224 ust. 1 i 5 PZP wynika wprost obowiązek wykonawcy do wykazania, w tym w drodze dowodów, że jego oferta nie zawiera rażąco niskiej.**

Na gruncie art. 224 PZP w doktrynie i orzecznictwie KIO ukształtowane oraz trwale prezentowane jest stanowisko, zgodnie z którym wykonawca musi złożyć takie wyjaśnienia, które jednoznacznie wykażą, że możliwe i realne jest rzetelne wykonanie zamówienia za zaproponowaną cenę **oraz załączyć potwierdzające to dowody** (zob. wyrok KIO z dnia 22 lutego 2024 r., sygn. akt KIO 334/24) **Wymienienie kosztów, bez udowodnienia prawidłowości ich ujęcia stosownymi, dołączonymi do wyjaśnień dowodami nie jest wystarczające do wykazania, że cena oferty nie jest ceną rażąco niską** (por. wyrok KIO z dnia 8 października 2024 r., sygn. akt KIO 3408/24).

Dodatkowo, jak wskazało KIO w wyroku z dnia 19 czerwca 2024 r. (sygn. akt KIO 1817/24) w indywidualnej sprawie, w wyjaśnieniach rażąco niskiej ceny dowodem mogą być same wyjaśnienia złożone przez wykonawcę, **jednak pod warunkiem, że cechują się one dostatecznym stopniem szczegółowości. Wobec tego, że wyjaśnienia Wykonawcy w zasadzie można nazwać ogólnymi, nie był on zwolniony z obowiązku przedłożenia dowodów potwierdzających złożone wyjaśnienia i przyjęte do obliczenia ceny założenia (które to założenia i obliczenia nie znalazły w zasadzie wyrazu w treści wyjaśnień oraz dodatkowo zawierają błędy w obliczeniach).**

ZANIECHANIE ODNIESIENIA SIĘ DO WSZYSTKICH KWESTII WSKAZANYCH W WEZWANIU DO WYJAŚNIEŃ

Adres:	Kontakt	Uzdrowisko w Internecie	Numer konta bankowego
„Uzdrowisko Świnoujście” S.A. ul. F. Nowowiejskiego 2 72-600 Świnoujście NIP 855-000-41-25 REGON 000288260 KRS: 0000075180	Telefon: (+48) 91-321-37-60 (+48) 91-321-44-52 (+48) 91-321-29-21 Fax: (+48) 91-321-23-14	Adres strony www www.uzdrowisko.pl Facebook uzdrowiskoswinoujscie Instagram uzdrowisko.swinoujscie	PEKAO S.A. I O/Świnoujście 66124039141111000030875380 Numer BDO 000028687



Oprócz opisanych powyżej braków, Wykonawca w wyjaśnieniach zupełnie nie odniósł się do kwestii wskazanych w pkt 7 i 8 wezwania tj. kosztów ubezpieczenia i pozyskania zabezpieczenia należytego wykonania umowy (pkt 7) oraz kosztów transportu (pkt 8).

Podsumowując, w kontekście braków i nieprawidłowości opisanych powyżej należy wskazać, że po pierwsze **złożenie wyjaśnień niepopartych dowodami bądź ogólnikowych powinno zostać uznane przez Zamawiającego za brak złożenia wyjaśnień**. Wykonawca, wezwany do udzielenia wyjaśnień, jest zobowiązany szczegółowo wskazać **konkretne, dające się zweryfikować czynniki umożliwiające mu skalkulowanie ceny lub kosztu na niskim poziomie. Ponadto wykonawca winien przedstawić w jakim stopniu dany czynnik wpłynął na obniżenie ceny** (zob. wyrok KIO z dnia 6 lutego 2020 r., sygn. akt KIO 170/20).

Po drugie, zgodnie z utrwaloną wykładnią art. 224 ust. 6 PZP (oraz jego poprzednika na gruncie PZP z 2004 r. – czyli art. 90 ust. 3 PZP z 2004 r.) brak wyjaśnienia przez wykonawcę wszystkich zagadnień objętych wezwaniem do wyjaśnienia ceny rażąco niskiej wystosowanym przez zamawiającego *de iure* jest równoznaczny z brakiem wyjaśnień i jako taki jest podstawą do odrzucenia oferty. Jak zasadnie wskazała KIO w wyroku z dnia 13 lipca 2021 r. (sygn. akt KIO 1679/21): **„Dokonywana przez Zamawiającego w oparciu o udzielone wyjaśnienia ocena czy zaoferowana cena jest rażąco niska, w sposób nierozłączny związana powinna być z treścią samego wezwania do złożenia wyjaśnień, to treść wezwania co do zasady determinuje bowiem treść udzielonych wyjaśnień. Zamawiający poddając analizie wiarygodność, rzetelność i kompletność wyjaśnień powinien sprawdzić czy referują one do zagadnień, których wyjaśnienia Zamawiający żądał od wykonawcy w treści wezwania oraz czy odpowiadają swoją szczegółowością wymaganiom w tym wezwaniu wskazanym”**.

Analogicznie, w wyroku z dnia 14 marca 2023 r. wydanym w sprawie o sygn. akt KIO 515/23, KIO orzekła, że brak złożenia kompletnych i odpowiadających na precyzyjne wezwanie zamawiającego wyjaśnień, stanowi podstawę do uznania, że wyjaśnienia w zasadzie nie zostały złożone, co stanowi podstawę do odrzucenia oferty w oparciu o art. 226 ust. 1 pkt 8 PZP w zw. z art. 224 ust. 6 PZP.

Ponadto wskazać należy, że wszczęcie procedury wyjaśnienia ceny służyć ma ustaleniu czy zaoferowana cena jest ceną realną czy nie, nie ma natomiast jedynie stanowić formalnego wypełnienia przez Zamawiającego obowiązku wynikającego z art. 224 PZP. Weryfikacja wyjaśnień Wykonawcy nie może ograniczać się do bezrefleksyjnego przyjęcia przez Zamawiającego założeń Wykonawcy za prawidłowe. Zamawiający powinien więc należycie zbadać nie tylko cenę podaną w ofercie, ale również założenia Wykonawcy przyjęte do kalkulacji tej ceny między innymi przez przyzmat złożonych przez Wykonawcę wyjaśnień i dowodów i to właśnie uczynił. Złożenie wyjaśnień ogólnych, niepopartych dowodami powoduje, że Wykonawca powinien ponieść negatywne skutki niewykazania zasadności swoich twierdzeń.

Powyżej opisane okoliczności uzasadniają w sposób jednoznaczny dlaczego Zamawiający uznał, że wyjaśnienia Wykonawcy są niewystarczające i nie potwierdzają, że oferta złożona przez Wykonawcę nie zawiera ceny rażąco niskiej.

Adres:	Kontakt	Uzdrowisko w Internecie	Numer konta bankowego
„Uzdrowisko Świnoujście” S.A. ul. F. Nowowiejskiego 2 72-600 Świnoujście NIP 855-000-41-25 REGON 000288260 KRS: 0000075180	Telefon: (+48) 91-321-37-60 (+48) 91-321-44-52 (+48) 91-321-29-21 Fax: (+48) 91-321-23-14	Adres strony www www.uzdrowisko.pl Facebook uzdrowiskoswinoujscie Instagram uzdrowisko.swinoujscie	PEKAO S.A. I O/Świnoujście 6612403914111000030875380 Numer BDO 000028687



Na marginesie należy dodać, że w orzecznictwie KIO ukształtowane i trwale prezentowane jest stanowisko, zgodnie z którym zasadą jest jednokrotne wezwanie do złożenia wyjaśnień dotyczących ceny, a czynność ponownego wezwania można by uznać za usprawiedliwioną tylko wtedy, gdyby złożone wyjaśnienia, które mogą być uznane za rzetelne i wiarygodne, dostarczyły określonych informacji powodujących nowe, wymagające usunięcia wątpliwości lub obejmują kwestie, co do których zamawiający musi się jeszcze ostatecznie upewnić. **Nie można jednak oczekiwać ponownego wezwania do wyjaśnień, jeśli wykonawca w odpowiedzi na pierwsze wezwanie, nie wywiązuje się ze spoczywającego na nim obowiązku, składając wyjaśnienia ogólne, nieprecyzyjne i gołosłowne - jak to miało miejsce w niniejszej sprawie.** (np. wyrok z dnia 20 stycznia 2021 r., sygn. akt: KIO 3448/20).

Zamawiający stoi na stanowisku, że nie można prowadzić do bezpodstawnego stworzenia kolejnej szansy dla wykonawcy, który złożył wyjaśnienia niekompletne, nierzetelne czy niepotwierdzające prawidłowości ceny, jak miało to miejsce w przedmiotowej sprawie (por. wyrok KIO z dnia 28 kwietnia 2017 r. o sygn. akt KIO 686/17; wyrok KIO z dnia 18 listopada 2021 r. o sygn. akt KIO 3216/21; wyrok KIO z dnia 31 stycznia 2022 r. o sygn. akt KIO 125/22). **Niewywiązanie się przez Wykonawcę z ciężaru wykazania prawidłowości ceny oferty nie może zatem uzasadniać ponownego wezwania go do wyjaśnień, gdyż stanowiłoby naruszenie zasady uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców. Czynność ponownego wezwania byłaby uzasadniona tylko wtedy, gdy złożone pierwotne wyjaśnienia byłby rzetelne i wiarygodne. W niniejszej sprawie nie można było zastosować ponownego wezwania do wyjaśnień, ponieważ Wykonawca w odpowiedzi na pierwsze wezwanie złożył wyjaśnienia ogólne, nieprecyzyjne i gołosłowne, a także sprzeczne i niespójne.**

Stosownie do powyższego na podstawie art. 224 ust. 6 PZP Zamawiający odrzuca ofertę Wykonawcy, który nie udzielił wyjaśnień w wyznaczonym terminie, lub jeżeli złożone wyjaśnienia wraz z dowodami nie uzasadniają podanej w ofercie ceny lub kosztu.

Mając na uwadze powyżej opisane okoliczności oferta Wykonawcy podlega odrzuceniu na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 8 w zw. z art. 224 ust. 6 PZP, ponieważ jego oferta zawiera rażąco niską cenę w stosunku do przedmiotu zamówienia.

Ad. 2 Unieważnienie postępowania

Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia na podstawie art. 255 pkt 2 PZP, ponieważ wszystkie oferty złożone w postępowaniu zostały odrzucone ze względów opisanych powyżej. Postępowanie stało się zatem bezprzedmiotowe, gdyż nie może zostać osiągnięty jego cel w postaci wyboru najkorzystniejszej oferty oraz zawarcia umowy o zamówienie publiczne.

Adres:	Kontakt	Uzdrowisko w Internecie	Numer konta bankowego
„Uzdrowisko Świnoujście” S.A. ul. F. Nowowiejskiego 2 72-600 Świnoujście NIP 855-000-41-25 REGON 000288260 KRS: 0000075180	Telefon: (+48) 91-321-37-60 (+48) 91-321-44-52 (+48) 91-321-29-21 Fax: (+48) 91-321-23-14	Adres strony www www.uzdrowisko.pl Facebook uzdrowiskoswinoujscie Instagram uzdrowisko.swinoujscie	PEKAO S.A. I O/Świnoujście 6612403914111000030875380 Numer BDO 000028687

